

## **PROTOKÓŁ nr 23/21**

z zdalnego posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Nasielsku odbytego w dniu 18 marca 2021 roku pod przewodnictwem Pana Jana Lewandowskiego – Przewodniczącego Komisji.

Obecni wg listy obecności.

### **Ad.1 Otwarcie komisji i stwierdzenie qworum.**

Przewodniczący Komisji Jan Lewandowski o godz. 10.05 rozpoczął zdalne posiedzenie. Stwierdził, że w komisji bierze udział 6 radnych, co stanowi quorum do podejmowania decyzji.

Powitał wszystkich obecnych i przedstawił proponowany **porządek posiedzenia, który przedstawiał się następująco:**

1. Otwarcie komisji i stwierdzenie quorum.
2. Przyjęcie sprawozdania z działalności komisji za rok 2020.
3. Przyjęcie planu pracy komisji na rok 2021.
4. Rozpatrzenie wniosku mieszkańca Nasielska o umorzenie podatków od nieruchomości wszystkim osobom prowadzącym działalność w gminie.
5. Rozpatrzenie wniosku mieszkańca Nasielska o dokonanie analizy i oceny stanu faktycznego w zakresie publikowanych danych w BIP jednostki.
6. Rozpatrzenie petycji mieszkańca Nasielska dot. poprawy efektywności energetycznej.
7. Rozpatrzenie petycji mieszkańca Nasielska o wprowadzeniu zakazu stosowania soli przez wszystkie jednostki miejskie.
8. Rozpatrzenie petycji mieszkańca Nasielska o wprowadzenie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.
9. Rozpatrzenie petycji o poparcie Rządu Tymczasowego.
10. Wniosek lidera powiatu nowodworskiego i lidera powiatu legionowskiego o rozważenie uchwalenia uchwały zakazującej na terenie gminy Nasielsk, sprzedaży towarów i płynów w jednorazowych plastikowych opakowaniach.
11. Zamknięcie obrad.

**Powyższy porządek został przyjęty jednogłośnie.**

## **Ad. 2 Przyjęcie sprawozdania z działalności komisji za rok 2020.**

Powyższe sprawozdanie zostało przyjęte jednogłośnie.

## **Ad.3 Przyjęcie planu pracy komisji na rok 2021.**

Plan pracy komisji na rok 2021 został przyjęty jednogłośnie.

## **Ad.4 Rozpatrzenie wniosku mieszkańca Nasielska o umorzenie podatków od nieruchomości wszystkim osobom prowadzącym działalność w gminie.**

Przewodniczący Komisji przedstawił treść wniosku.

Skarbnik wyjaśnił, że nie ma możliwości prawnych aby Rada Miejska uchwaliła umorzenie podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców. Jest to zadanie organu wykonawczego, co reguluje ustawa Ordynacja podatkowa. Burmistrz może umorzyć podatki na wniosek podatnika ale muszą być spełnione do tego pewne wymogi.

Radny Mirosław Świdorski wyraził nadzieję, że Burmistrz skorzysta z możliwości umorzenia podatku dla przedsiębiorców, którzy wykażą straty lub konieczność wsparcia.

Przewodniczący Komisji zaproponował odpowiedź na wniosek, że Rada Miejska nie ma możliwości wprowadzenia rozwiązań legislacyjnych o umorzenie podatku dla lokalnych przedsiębiorców,

**Zaproponowana odpowiedź na wniosek została przyjęta jednogłośnie.**

## **AD.5 Rozpatrzenie wniosku mieszkańca Nasielska o dokonanie analizy i oceny stanu faktycznego w zakresie publikowania danych w BIP jednostki.**

Przewodniczący Komisji przedstawił treść wniosku i oznajmił, że wpłynęły dwa odrębne wnioski i komisja może zająć się wnioskiem o dokonanie analizy i oceny stanu faktycznego w zakresie publikowanych danych w BIP jednostki pod kątem zachowania standardów otwartości danych. Żeby rozpatrzyć drugi wniosek potrzebne jest rozpatrzenie pierwszego wniosku, ponieważ są one powiązane ze sobą.

Następnie głos zabrał radny Michał Brodowski który oznajmił, iż przedmiotowy wniosek został również wysłany przez wnioskodawców do innych gmin w Polsce. Jest to skopiowany wniosek, który został rozesłany do różnych samorządów i pochodzi z przed kilku lat.

Przewodniczący Komisji zaproponował przekazanie wniosku według właściwości do Burmistrza Nasielska, który wyznaczy merytorycznego

pracownika do udzielania odpowiedzi, ponieważ Rada Miejska nie jest właściwym organem do przeprowadzenia tej analizy.

Radny Mirosław Świdorski nie rozumie jak urząd ma ocenić własną pracę i uważa, że przekaz informacji jest na odpowiednim poziomie. Były pewne zastrzeżenia, które zostały usunięte.

Przewodniczący Komisji zaproponował następującą treść odpowiedzi na wniosek: Rada nie jest organem właściwym do dokonania analizy i oceny stanu faktycznego w zakresie publikowanych danych w BIP jednostki. Stosownie do art. 8 ustawy o inf.publ. Biuletyn Informacji Publicznej to urzędowy publikator teleinformatyczny tworzony w celu powszechnego udostępniania informacji publicznej, w postaci ujednoliczonego systemu stron w sieci teleinformatycznej. Do tworzenia podmiotowych stron BIP zobowiązane są w m.in. organy władzy publicznej (art. 4 ustawy o dostępie do informacji publicznej). Za stworzenie, utrzymanie i aktualizację treści zawartych w podmiotowych stronach BIP odpowiadają podmioty udostępniające informację publiczną. Osobą odpowiedzialną za realizację obowiązku publikacji informacji w BIP jest kierownik podmiotu zobowiązanego. Wobec powyższego wniosek zostanie przekazany zgodnie z właściwością do Burmistrza Nasielska.

Głos zabrał mieszkaniec Popowa Borowego który miał pewne zastrzeżenia co do publikowania danych na BIP.

**Komisja zatwierdziła odpowiedź na wniosek 5 głosami za i 1 wstrzymującym się.**

#### **Ad.6 Rozpatrzenie petycji mieszkańca Nasielska dotyczącej poprawy efektywności energetycznej.**

Przewodniczący Komisji przedstawił treść petycji.

Kierownik Wydziału Inwestycji i Programów Strukturalnych Radosław Kasiak powiedział, że gmina wdraża działania dot. poprawy efektywności energetycznej w miarę posiadanych środków finansowych, np. poprzez wymianę istniejących opraw oświetlenia ulicznego lub podczas budowy nowych ciągów oświetlenia ulicznego na oprawy ledowe, co powoduje zmniejszenie zużycia energii elektrycznej. Gmina również dokonała termomodernizacji obiektów użyteczności publicznej i stara się wprowadzać takie rozwiązania w bieżących inwestycjach. W naszych obiektach użyteczności publicznej takie działania były już wdrażane kilka lat wcześniej poprzez chociażby montaż kolektorów słonecznych, wymianę starych piecy. Na przedszkolu przy ul. Warszawskiej mamy zamontowane panele fotowoltaiczne, pompy ciepła, w nowo planowanym przedszkolu w



Pieścirogach również planujemy montaż paneli fotowoltaicznych. Zadania w zakresie poprawy efektywności energetycznej są podejmowane, realizowane, w miarę posiadanych środków.

Radny Mirosław Świdorski zaproponował skierowanie petycji do Burmistrza. Przewodniczący Komisji dodał, że to pismo zostało nazwane petycja, jednak nie nosi ono znamion petycji zgodnie z ustawą o petycji i należy potraktować to pismo jako zwykły wniosek a nie petycję, gdyż w treści zawiera pytania w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej. Dlatego pismo nie spełnia wymogów ustawy o petycjach i należy je traktować jako wniosek. I w związku z tym należy go przekazać zgodnie z właściwością do Burmistrza Nasielska, gdyż zakres żądanych informacji leży w zakresie wydziałów urzędu.

Mieszkaniec pan Adam pytał czy wymieniane lampy o których mówił powyżej kierownik Kasiak są wymieniane z funduszy sołeckich czy środków gminnych bezpośrednio, w ostatnich dwóch latach.

W kwestii oszczędności na fotowoltaice, przeraziła wypowiedź kierownika, że wdrożyliśmy program ekologiczny na przedszkolu przez panele i pompy ciepła a tam płacimy tysiąc złotych dziennie rachunki za prąd. Czy to samo chcecie zrobić w Pieścirogach, czy jest to policzone, żeby się nie okazało, że tam też będzie tysiąc złotych za prąd.

Kierownik Radosław Kasiak powiedział że wymiany opraw oświetlenia są w ramach umowy na konserwację oświetlenia ulicznego z firmą Energa-Oświetlenie. W ramach miesięcznej stawki udało się wynegocjować co roku konkretną liczbę opraw, które zostaną poddane modernizacji. Nie uruchamiamy środków funduszu sołeckiego. Te środki są przeznaczane na dobudowę dodatkowych punktów świetlnych, ewentualnie dodatkowych ciągów oświetleniowych i wtedy już staramy się, żeby były montowane oprawy ledowe.

W kwestii drugiego pytania nie sprowadzałby wszystkiego do jednego worka i nie upraszczał, że przedszkole jest nie ekologiczne. Prosi o precyzyjny odbiór jego wypowiedzi. Mówił, że są wdrażane działania w zakresie poprawy efektywności energetycznej i takie działania zostały wdrożone. Chociażby montaż paneli fotowoltaicznych na przedszkolu w Nasielsku powoduje, że mimo to, że zużycie energii elektrycznej jest duże to dzięki tym panelom jednak ono jest trochę mniejsze. Te panele produkują energię elektryczną, którą spożytkowujemy na potrzeby własne przedszkola i ewentualna nadprodukcja zostaje od dłuższego czasu odprowadzana i sprzedawana bezpośrednio do firmy Energa. Nie porównywałby bezpośrednio 1:1 przedszkola, które budujemy w Starych Pieścirogach do

przedszkola wybudowanego przy ul. Warszawskiej. Przedszkole w Pieścirogach jest mniejsze od tego w Nasielsku i zużycie energii elektrycznej powinno być zdecydowanie niższe. Będą też zastosowane inne rozwiązania w zakresie pochłaniania energii przez obiekt, pod kątem ciągów technologicznych. W przedszkolu na ul. Warszawskiej cały obieg jest oparty na zasilaniu energią elektryczną i stąd duże zużycie. W przedszkolu w Starych Pieścirogach będzie ogrzewanie i zasilanie w gaz. Będą też zamontowane panele fotowoltaiczne, po to żeby koszty energii elektrycznej zmniejszać na ile jest to możliwe.

Jak dodał Przewodniczący Komisji pismo zostanie przekazane wg właściwości do Burmistrza, który udzieli odpowiedzi na pytania w nim zawarte.

**Komisja zatwierdziła przekazanie wniosku do Burmistrza 4 głosami za, 1 wstrzymującym i 1 głosem nieoddanym.**

#### **Ad.7 Rozpatrzenie petycji mieszkańca Nasielska o wprowadzeniu zakazu stosowania soli przez wszystkie jednostki miejskie.**

Przewodniczący Komisji przedstawił treść petycji, dodając, iż solenie dróg jest potrzebne, ponieważ chroni wiele osób przed dużo poważniejszymi skutkami niż wymienione w petycji.

Następnie głos zabrał Rany Michał Brodowski oznajmiając, że sól jest szkodliwa, jednak stosowanie jej na drogach nie odbiega od norm, ponieważ stosowana jest zimą w wielu dużych miastach.

Radny Mirosław Świdorski podzieliła stanowisko osoby składającej petycję, jednak podkreśla, że bezpieczeństwo mieszkańców jest dla niego najważniejsze i należy z tej strony rozpatrywać wniosek.

Przewodniczący Komisji w ww. sprawie skontaktował się z Dyrektorem ZGKiM w Nasielsku i otrzymał informację, że regulacje wskazane w rozporządzeniu dopuszczają używanie soli w całym kraju. Stwierdził również, że Rada Miejska nie może zakazać stosowania soli, proponuje przekazanie petycji do Burmistrza Nasielska.

**Komisja jednogłośnie zdecydowała o przygotowaniu projektu uchwały ws. przekazania petycji zgodnie z właściwością do Burmistrza Nasielska.**

#### **Ad.8 Rozpatrzenie petycji mieszkańca Nasielska ws. polityki zarządzania konfliktami interesów.**

Przewodniczący Komisji odczytał treść petycji.

Głos zabrał Radny Mirosław Świdorski, który stwierdził, że treść petycji jest



mało precyzyjna i nie zawiera konkretnych informacji do których można się odnieść oraz, że kwestie odnośnie konfliktu interesów reguluje Ustawa o samorządzie gminnym.

Radny Michał Brodowski dodał, że podobne petycje zostały również złożone do większych urzędów np. Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego.

Przewodniczący Komisji po rozmowie z biurem prawnym oraz z pracownikami urzędu przedstawił propozycję odpowiedzi na otrzymaną petycję oraz oznajmił, że w jego opinii petycja jest bezzasadna.

Organ stanowiący samorządu gminnego (rada gminy) nie ma podstaw prawnych do podjęcia działań mających na celu uwzględnienie wniosków zawartych w petycji. Żaden powszechnie obowiązujący akt prawny rangi ustawowej nie reguluje kwestii polityki zarządzania konfliktem interesów, obowiązkiem wskazania osoby odpowiedzialnej za jej egzekwowanie, wprowadzenie mechanizmów kontroli jej naruszeń oraz ustanowienia konsekwencji za jej nieprzestrzeganie. Zgodnie ze stanowiskiem doktryny oraz ustalonym orzecznictwem wszystkie organy samorządu terytorialnego muszą legitymować się wyraźnie udzielonym upoważnieniem (nie jest bowiem dopuszczalne domniemanie kompetencji prawodawczych). Z istoty upoważnienia wynika, że musi być ono wyraźne, a nie tylko pośrednio wynikające z przepisów ustawowych i wskazywać winno organ administracji publicznej właściwy do wydania danego aktu normatywnego. Upoważnienie ustawowe określa materię, która ma być przedmiotem regulacji w drodze aktu prawnego i organy kompetentne do jego wydania.

Radny Mirosław Świdorski przychylił się do propozycji Przewodniczącego Komisji oraz przypomina, że kwestie ujęte w petycji precyzyjnie reguluje Ustawa o samorządzie gminnym.

**Komisja zdecydowała o przygotowaniu projektu uchwały ws. uznania petycji za bezzasadną, przy 5 głosach za i 1 wstrzymującym.**

#### **Ad.9 Rozpatrzenie petycji o poparcie Rządu Tymczasowego.**

Przewodniczący przedstawił treść petycji oraz odniósł się do mało sprecyzowanych danych, które chciałby pełnić Rząd Tymczasowy.

Radny Mirosław Świdorski uważa, że Konstytucja bardzo jasno określa zasady funkcjonowania kraju w przypadkach wymienionych w petycji oraz, że petycja powinna zostać odrzucona, gdyż działa przeciwko Konstytucji. Przewodniczący Komisji podzielił zdanie Radnego Świdorskiego.

Następnie głos został przekazany Sekretarzowi Nasielska który dodał, że osoba która złożyła petycję bardzo często wysyła wiadomości e-mail do

różnych urzędów w Polsce i są to treści mało wiarygodne.

Radny Mirosław Świdorski stwierdził, że nikt ze znanych mu osób publicznych nie wspiera ww. petycji.

**Komisja jednogłośnie przegłosowała uznanie petycji za bezzasadną oraz nieudzielenia poparcia dla Rządu Tymczasowego.**

**Ad.10 Wniosek Lidera Powiatu Nowodworskiego i Lidera Powiatu Legionowskiego o rozważenie uchwalenia uchwały zakazującej na terenie Gminy Nasielsk sprzedaży towarów i płynów w jednorazowych plastikowych opakowaniach.**

Przewodniczący Komisji przedstawił treść petycji uznając, że w temacie szkodliwości plastiku ludzi powinno się edukować, a nie wnosić zakazy, których w ostatnim czasie jest bardzo dużo. Mówi również, że świadomość ludzi w tym temacie jest coraz większa.

Głos zabrał Radny Mirosław Świdorski, który wyraża wątpliwość, czy wprowadzenie zakazu używania plastikowych opakowań nie jest ponad kompetencje Rady Miejskiej. Trudno również powiedzieć kto miałby realizować tą uchwałę i jaki miałby być jej rodzaj.

Radny Michał Brodowski dodał, że w obecnych czasach trudno jest wyeliminować do końca plastik z codziennego życia oraz uważa, że we wniosku nie ma żadnej alternatywy dla opakowań plastikowych, a mowa tylko o zakazie ich stosowania.

**Komisja jednogłośnie negatywnie zaopiniowała wniosek Lidera Powiatu Nowodworskiego i Lidera Powiatu Legionowskiego o rozważenie uchwalenia uchwały zakazującej na terenie Gminy Nasielsk sprzedaży towarów i płynów w jednorazowych plastikowych opakowaniach.**

**Ad.11 Zamknięcie obrad.**

Wobec wyczerpania się porządku posiedzenia komisji Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji o godz. 11.15 zakończył posiedzenie Komisji.

Protokolowała  
(Joanna Lachendrowicz)

Przewodniczący Komisji  
Jan Lewandowski  
(Jan Lewandowski)

