

OP.015.12.2022.MM

**Szanowna Pani
Anna Moskwa
Minister Klimatu i Środowiska**

Na podstawie art. 2 i art. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) niniejszym składam petycję w sprawie:

- **doprecyzowania zapisów ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 110, 1093 i 2269),**
- **podjęcia działań odnośnie przeprowadzenia w mediach ogólnopolskich (telewizja, radio, prasa, internet) kampanii społecznej przybliżającej społeczeństwu obowiązki osób kierujących pojazdami w kontekście przepisów ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 110, 1093 i 2269) oraz rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie wzoru nalepki dla pojazdów uprawnionych do wjazdu do strefy czystego transportu (Dz. U. poz. 845).**

Jednocześnie oświadczam, iż petycję tę składam w imieniu Gminy Nasielsk (osoby prawnej), którą jako Burmistrz Nasielska reprezentuję na zewnątrz zgodnie z art. 31 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583).

Zgodnie z zapisem art. 39 ust. 1 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych w celu ograniczenia negatywnego oddziaływania emisji zanieczyszczeń z transportu na zdrowie ludzi i środowisko na terenie gminy można ustanowić strefę czystego transportu obejmującą drogi, których zarządcą jest gmina, do której zakazuje się wjazdu pojazdów samochodowych innych niż:

- elektryczne,
- napędzane wodorem,
- napędzane gazem zmiennym,
- wyłączone na podstawie uchwały rady gminy zgodnie z art. 39 ust. 4 ww. ustawy, który to przepis stanowi, iż rada gminy, w uchwale ustanawiającej strefę czystego transportu, może ustanowić dodatkowe wyłączenia podmiotowe i przedmiotowe od zakazu wjazdu do tej strefy, inne niż m.in. dotyczące pojazdów służb, pojazdów obsługujących Kancelarię Prezesa Rady Ministrów, pojazdów zarządów dróg, pojazdów Sił Zbrojnych RP, pojazdów urzędów morskich, pojazdów dla osób niepełnosprawnych, pojazdów Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska, specjalistycznych środków transportu sanitarnego, autobusów zeroemisyjnych, autobusów szkolnych.

Zgodnie z art. 39 ust. 9 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych pojazdy samochodowe, o których mowa w ust. 1 oraz korzystające z wyłączeń na podstawie ust. 4, uprawnione do wjazdu do strefy czystego transportu, oznacza się nalepką umieszczaną w lewym dolnym rogu przedniej szyby pojazdu. Nalepki takie – zgodnie z art. 39 ust. 11 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych – będzie wydawał wójt, burmistrz lub prezydent miasta za opłatą, której maksymalna wysokość wynosić będzie 5 zł. Stosownie do zapisów art. 40 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych decyzję o ustanowieniu strefy czystego transportu podejmuje rada gminy w drodze uchwały, określając w tejże uchwale również wysokość opłaty za nalepkę dla pojazdów uprawnionych do wjazdu do strefy czystego transportu oraz szczegółowy sposób jej wydawania.

Ustawowe upoważnienie do określenia przez ministra właściwego do spraw energii, w drodze rozporządzenia, wzoru nalepki, która umożliwić będzie konieczność łatwej i szybkiej identyfikacji pojazdów uprawnionych do wjazdu do strefy czystego transportu, zawarte w art. 39 ust. 13 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych znalazło swoje odzwierciedlenie w rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie wzoru nalepki dla pojazdów uprawnionych do wjazdu do strefy czystego transportu (Dz. U. poz. 845). Rozporządzenie to weszło w życie po upływie 14 dnia od dnia ogłoszenia, tj. w dniu 4 maja br. Wejściu w życie tegoż rozporządzenia towarzyszyła fala alarmującego przekazu medialnego, głównie w internecie, sugerującego, iż od dnia 4 maja br. nastąpiła ważna zmiana dla kierowców. Na czym ma polegać ta zmiana? Pozwolę sobie zacytować fragmenty trzech artykułów:

- „Od 4 maja samochody muszą posiadać specjalną naklejkę, która będzie uprawniać pojazd do wjazdu do strefy czystego transportu. Bez odpowiedniego upoważnienia na szybie ryzykujemy mandat do 500 zł.”;
- „Rozporządzenie w sprawie wzoru nalepki dla pojazdów uprawnionych do wjazdu do strefy czystego transportu zostało podpisane 31 marca 2022 roku przez Ministra Klimatu i Środowiska. Opublikowano je w Dzienniku Ustaw 19 kwietnia 2022 r. a z dniem 4 maja 2022 r. nowe przepisy wchodzi w życie. Kierowcom, którzy bez stosownego oznakowania pojazdu wjadą do strefy czystego transportu, będzie grozić mandat karny. Według art. 96c Kodeksu wykroczeń: „Kto nie przestrzega zakazu wjazdu do strefy czystego transportu, podlega karze grzywny do 500 złotych.”;
- „Przepisów lepiej się trzymać, bo konsekwencje są poważne. Art. 96 Kodeksu wykroczeń mówi: „Kto nie przestrzega zakazu wjazdu do strefy czystego transportu, podlega karze grzywny do 500 złotych”. Lepiej więc jak najszybciej wyposażyć się w naklejkę i mieć sprawę z głowy.”.

W związku z brakiem solidnego i rzetelnego wyjaśnienia od podstaw oraz narzuconą przez media retoryką represyjności w stosunku do kierowców, odnotowujemy kilka-kilkanaście razy dziennie telefoniczne zapytania dotyczące możliwości nabycia w Urzędzie Miejskim w Nasielsku nalepki dla pojazdów uprawnionych do wjazdu do strefy czystego transportu. Niezmiennie odpowiadamy, iż nie możemy wydać takich nalepek, jednak obywatele opierając się na tym, co usłyszeli w radiu lub przeczytali w internecie nie rozumieją, iż nalepki będą mogły być wydawane przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) tylko i wyłącznie wtedy, gdy w danej gminie lub mieście zostanie ustanowiona w drodze uchwały rady gminy (miasta) strefa czystego transportu. Potrzebna jest zatem w mojej opinii gruntowna ogólnopolska kampania informacyjna, która sensownie i wystarczająco rozjaśni społeczeństwu obawy dotyczące rzeczywistego stanu rzeczy.

Łączna analiza przepisów ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych oraz rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie wzoru nalepki dla pojazdów uprawnionych do wjazdu do strefy czystego transportu również budzi nasze wątpliwości co do stosowania tychże przepisów. Wzór nalepki dla pojazdów uprawnionych do wjazdu do strefy czystego transportu określony w załączniku do ww. rozporządzenia w opisie informacji zawartych na wzorze tej nalepki wskazuje, iż jednym z elementów tego opisu będzie nazwa gminy ustanawiającej strefę czystego transportu, co oznacza, iż nalepkę taką na swój obszar będzie wydawała gmina (miasto), która ustanowi strefę czystego transportu.

Obowiązujące przepisy ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych powodują zatem niejasności zarówno dla samorządów gminnych, jak i dla kierujących pojazdami.

- Jeśli w jakiejś gminie nie zostanie ustanowiona strefa czystego transportu, to która gmina będzie wydawała nalepki dla pojazdów uprawnionych do wjazdu do strefy czystego transportu kierowcom zamieszkującym w gminie, w której nie ustanowiono strefy czystego transportu, posiadającym pojazd elektryczny lub napędzany wodorem, które nie są oznaczone tablicami lub nalepkami, o których mowa w art. 39 ust. 10 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych?
- Czy w przypadku pojazdów elektrycznych, napędzanych wodorem oraz napędzanych gazem ziemnym – jako dopuszczonym do ruchu w strefie czystego transportu z mocy art. 39 ust. 1 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych – będzie wydawana tylko jedna nalepka i która gmina będzie ją wydawać?
- Czy w przypadku pojazdów wyłączonych z zakazu wjazdu do strefy czystego transportu na podstawie uchwały rady gminy zgodnie z art. 39 ust. 4 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych będą one musiały posiadać nalepkę odrębną dla każdej strefy czystego transportu, tj. np. kilka nalepek na szybie?
- Czy pojazdy napędzane gazem ziemnym, jako dopuszczone z mocy ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych do wjazdu do stref czystego transportu, będą zobowiązane do posiadania nalepek dla pojazdów uprawnionych do wjazdu do strefy czystego transportu, o których mowa w art. 39 ust. 9 ww. ustawy, czy też będą mogły wjechać do tych stref posiadając nalepki według wzoru określonego przepisami wykonawczymi do ustawy z dnia z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 450 z późn. zm.)?

Uważam, iż wskazane powyżej wątpliwości natury prawnej w kontekście stosowania przepisów wymagają doprecyzowania w przepisach ustawy, w związku z czym zwracam się do Pani Minister o podjęcie inicjatywy w zakresie doprecyzowania przepisów ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych.

Jednocześnie zwracam się do Pani Minister o podjęcie działań zmierzających do przeprowadzenia w mediach ogólnopolskich (telewizja, radio, prasa, internet) kampanii społecznej przybliżającej społeczeństwu obowiązki osób kierujących pojazdami, która ostatecznie i definitywnie rozwieje istniejące wątpliwości wyrażane przez obywateli w licznych zapytaniach.

Z poważaniem

BURMISTRZ

mgr Bogdan Ruszkowski